

コンセプト・ペーパー

(平成27年度愛媛県国民保護共同図上訓練)

【訓練実施の目的】

複数市にまたがる事案発生を想定し、複数市における情報伝達や調整等の連携対応について検証する。

県は、住民避難等について、両市間の対策を調整し、決定する。

- 緊急対応事態における県、東温市及び松山市の初動対応要領等の検証
- ① 情報入手に伴う対応態勢の確認
- ② 正確、迅速な情報収集・処理
- ③ 的確な対応方針決定、実施に関わる関係機関との調整

- 県、東温市及び松山市対策本部の間の連絡調整の更なる円滑化
- ① 県と市及び東温市、松山市間の連携要領の確認
 - ・ 正確、迅速な情報共有
 - ・ 的確な対応方針決定に関わる調整要領の確認
- ② 県と関係各機関との情報共有・調整事項の確認
 - ・ 時期的区分に応じた調整事項の確認

【シナリオ作成の前提等】

- ・ 対応体制設置の検証→初動段階の訓練時間の確保
- ・ 情報収集・処理の検証→各機関からの情報に差異を付け、情報処理要領を確認
- ・ 県市の連携→消防庁対策本部、政府現対本部は実設しない

【26年度の実施結果を踏まえての改善事項】

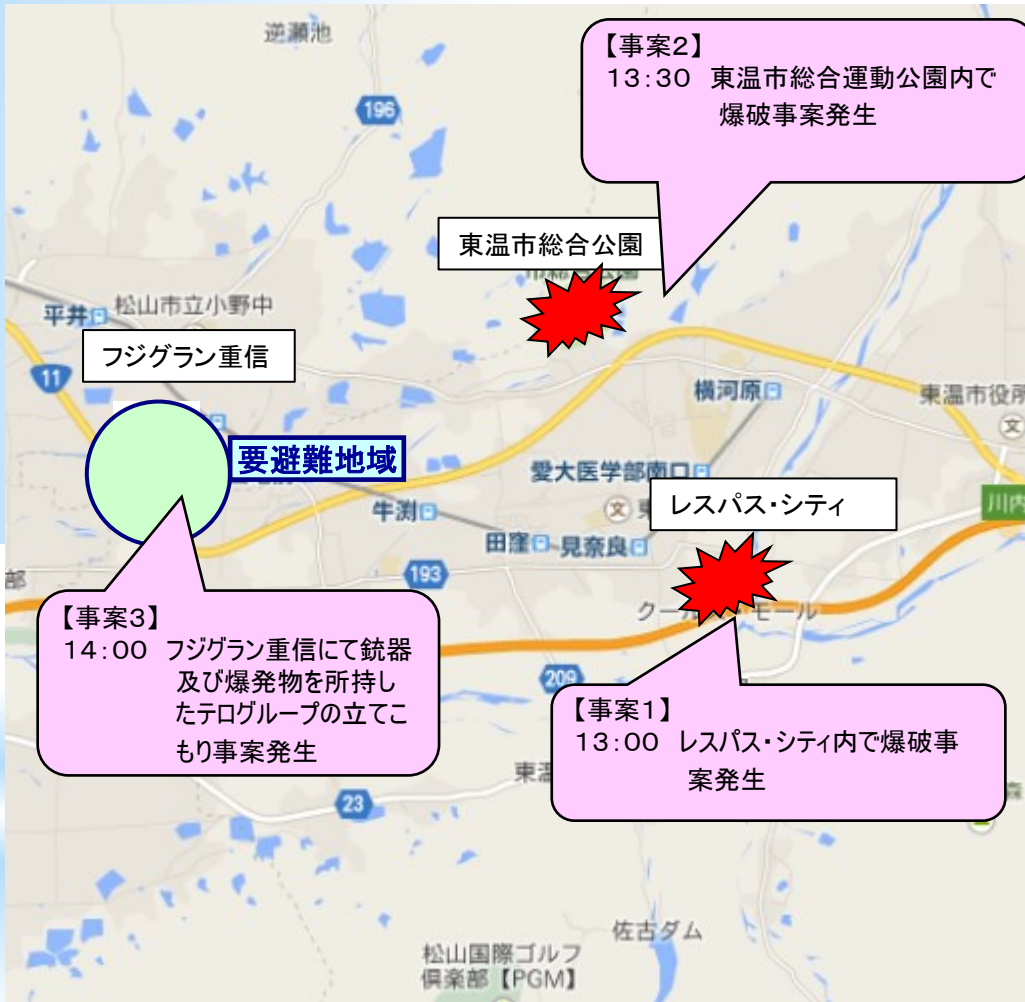
- 参加者のスキルアップ（調整時間の短縮等）
県職員を対象とした説明会の実施
各班の役割の明確化
- 情報共有の徹底
ホワイトボードやマイクの活用
- マネジメント機能の向上

【注意事項】

国民保護訓練としての左記の焦点の明確化のため、現在の県・市の練度を踏まえ、以下のような警察・自衛隊の作戦自体の論点については直接の議論の対象とはしない

- ① 治安当局のテロ犯への対応の実効性
- ② パニックに関する社会統制、暴動統制の論点（大量の警察力の投入が必要）

愛媛県・東温市・松山市国民保護共同図上訓練実施概要



目的	国・県・市・現地関係機関等の緊急処理事態における情報連絡要領を検証するとともに、初動段階におけるテロ対処要領等の確認を行う。
時期	平成27年11月26日13:00～17:15 訓練時間:4時間15分(内、振り返り:45分)
場所	愛媛県庁、東温市役所、松山市役所
統裁要領	ロールプレイング方式(シナリオ提示及びブラインド型併用)
広報	県会場、東温市会場及び松山市会場とも公開
主要訓練項目	<ul style="list-style-type: none"> ○緊急処理事態発生時の県及び市の初動措置(情報収集・報告・各機関との連携)訓練 ○県及び市緊急処理事態対策本部の設置・運営訓練 ○事態認定以降の県対策本部における情報収集、状況判断、意思決定及び緊急対処保護措置を行う上で必要な対処訓練 ○県対策本部と関係機関等の情報伝達訓練
シナリオの特性	東温市と松山市の境に位置する大規模集客施設での立てこもり発生を想定して、2市及び県が連携した避難実施要領の作成を行う。
参加機関	国(内閣官房、消防庁)、自衛隊、中国四国防衛局、愛媛県、愛媛県警察、東温市、松山市、徳島県、香川県、高知県、日本赤十字社愛媛県支部 等
訓練想定	国際的にテロの蓋然性が上昇し、政府として警戒しているところ、愛媛県東温市において爆破テロが発生した。また、テログループが東温市のフジグラン重信(東温市と松山市の境に位置する大規模集客施設)に銃器及び爆発物を所持した状態で立てこもる。

※本訓練想定は訓練目的達成のため作成したものであり、特定の国家、地域、団体等を想定したものではない。

図上訓練シナリオの概要

X-2ヶ月	<ul style="list-style-type: none"> 平成27年12月3日、松山市内(ひめぎんホール約3,000席)において、国際テロ組織等を非難する国際会議が開催予定で、当該会議に先立ち、東温市で政府の要人が参加する分科会が平成27年11月26日に東温市中央公民館で実施される予定。 A国において、国際テロ組織によるテロ行為が頻発し、多数の死者が発生。同組織がインターネットで、A国と友好関係にあるB国、C国、我が国に対しても、同様のテロ行為を実施することを宣言。B国、C国、我が国は、テロ行為への反対を表明し、同組織を強く批判。
X-1ヶ月	<ul style="list-style-type: none"> B国において、大規模なテロ撲滅集会を標的とした爆破テロが発生し、多数の死者が出た。同組織が、インターネットで本テロ行為について犯行声明を表明するとともに、C国及び我が国に対しても同様のテロを起こすことを予告。これらの各国においては、テロ行為反対への気運は一段と高まっている。
X-2週間	国際テロ組織は、国際テロを非難する会議に反対し、会議を中止しない場合は武力攻撃を行う旨の声明をインターネット上で発表した。これに対し、国際会議に参加する各国はテロに屈することなく、予定通り会議を開催する旨の声明を発表した。
X-2日	<ul style="list-style-type: none"> 大阪府内及び兵庫県内の港湾のコンテナ内から多量の爆発物、自動小銃等が発見される。押収資料の中には、兵庫県、大阪府、愛媛県の地図及び爆破を示唆する走り書きが発見される。
11月26日(木) 13:00	【事案1】レスパスシティで爆破事案発生(死傷者60名以上)(TNT爆弾40kg)

日付	時間	想定(事態推移)	政府(想定)	愛媛県	東温市	松山市	
平成27年11月26日(木)	13:02 ~ 13:07	【13:00 訓練開始】	<ul style="list-style-type: none"> レスパスシティ爆破事案に関し第1報受領 ○官邸対策室設置、消防庁緊急事態連絡室設置 ○緊急参集チーム呼集 	<ul style="list-style-type: none"> レスパスシティ爆破事案に関し第1報受領 ○県緊急事態連絡室設置 ○DMAT派遣要求 	<ul style="list-style-type: none"> レスパスシティ爆破事案に関し第1報受領 ○市緊急事態連絡室設置 	<ul style="list-style-type: none"> レスパスシティ爆破事案に関し第1報受領 ○市緊急事態連絡室設置 	
	13:32	【13:30 事案2】東温市総合公園で爆破事案発生【死傷者60名以上発生】(TNT 20kg)	<ul style="list-style-type: none"> 東温市総合公園爆破事案に関し第1報受領 	<ul style="list-style-type: none"> 東温市総合公園爆破事案に関し第1報受領 	<ul style="list-style-type: none"> 東温市総合公園爆破事案に関し第1報受領 	<ul style="list-style-type: none"> 東温市総合公園爆破事案に関し第1報受領 	
	13:35	<ul style="list-style-type: none"> 緊急対処事態認定の準備(13:35~) 	<ul style="list-style-type: none"> ○警報の伝達、避難指示等 ○緊急参集チーム協議開始 <ul style="list-style-type: none"> ・状況把握及び確認 ・緊急対処事態認定の検討 等 	調整・確認	調整・確認	調整・確認	
	14:00 ~ 14:02	【事案3】フジグラン重信立てこもり事案発生	<ul style="list-style-type: none"> フジグラン重信立てこもり事案に関し第1報受領 	<ul style="list-style-type: none"> フジグラン重信立てこもり事案に関し第1報受領 	<ul style="list-style-type: none"> フジグラン重信立てこもり事案に関し第1報受領 	<ul style="list-style-type: none"> フジグラン重信立てこもり事案に関し第1報受領 	
	14:10	<ul style="list-style-type: none"> ○避難における各機関との調整 ・要避難地域案の作成・照会 	<ul style="list-style-type: none"> ○避難における各機関との調整 ・要避難地域案の確認等 	<ul style="list-style-type: none"> ○避難における各機関との調整 ○避難実施要領作成 	<ul style="list-style-type: none"> ○避難における各機関との調整 ○避難実施要領作成 		
	15:10	安保会議・臨時閣議(事態認定(対処方針、対策本部設置)) → 15:20 事態認定					
	15:35 ~ 15:40	<ul style="list-style-type: none"> ○消防庁緊急対処事態対策本部設置 ○総理会見 	<ul style="list-style-type: none"> ○緊急対処事態対策本部設置 ○警報の伝達、避難指示等 	<ul style="list-style-type: none"> ○緊急対処事態対策本部設置 ○警報の伝達、避難指示等 	<ul style="list-style-type: none"> ○緊急対処事態対策本部設置 ○警報の伝達、避難指示等 	<ul style="list-style-type: none"> ○緊急対処事態対策本部設置 ○警報の伝達、避難指示等 	
	15:35 ~ 16:25		<ul style="list-style-type: none"> 第1回緊急対処事態対策本部会議【避難、救援に係る計画確認後、知事と市長間でテレビ会議】 	<ul style="list-style-type: none"> 第1回緊急対処事態対策本部会議【避難、救援に係る計画確認後、知事と市長間でテレビ会議】 	<ul style="list-style-type: none"> 第1回緊急対処事態対策本部会議【避難、救援に係る計画確認後、知事と市長間でテレビ会議】 	<ul style="list-style-type: none"> 第1回緊急対処事態対策本部会議【避難、救援に係る計画確認後、知事と市長間でテレビ会議】 	
	16:25	振り返り					
	17:15	【訓練終了】					