

# 平成25年度 松山市総合防災訓練実施計画

## 1 目的

災害対策基本法及び松山市地域防災計画に基づき、防災関係機関、民間協力団体、事業所及び自主防災組織等市民が一体となって、総合的かつ実践的な防災訓練を実施することにより、防災体制の連携協力関係の充実強化、災害応急対策の確立を図るとともに、51万市民の防災意識高揚と防災行動力向上を図り、安全で安心なまちづくりに資することを目的とする。

## 2 訓練概要及び日時・場所

今年度の松山市総合防災訓練は、本年6月に報告された愛媛県地震被害想定調査において、昨年内閣府から発表された南海トラフ巨大地震発生時における本市の最高津波高3.5mから3.9mになったことを受けて、8月28日（実施済）及び11月2日に市内島嶼部や沿岸部を中心に、自主防災組織等住民の方々の参加により津波避難訓練を実施するほか、防災関係機関の協力のもと、要救助者の救出・救護訓練を実施する。

- (1) 日 時 平成25年11月2日（土）9時00分～12時00分
- (2) 場 所 ①津波避難訓練 9時00分～ 市内沿岸部を対象  
②地震津波総合防災訓練 9時00分～12時00分  
松山市北条辻64番地 北条小学校をメイン会場とする

## 3 訓練の特徴

- (1) 市内沿岸部における、標高マップ等を活用した津波避難訓練の実施  
東日本大震災での甚大な津波被害を踏まえ、市内沿岸部を対象に大規模な津波避難訓練を実施する。  
午前9時の防災行政無線等からの緊急地震速報及び大津波警報を合図に、沿岸部において住民が標高マップ等を活用し高台等へ避難を開始、この高台等の避難場所の再確認を実施し、津波発生時の迅速確実な避難行動により、地域住民自らが生命を守る防災行動力の向上を図る。
- (2) メイン会場での地震津波総合防災訓練の実施  
北条小学校をメイン会場とし、地域住民や防災関係機関等（警察、消防機関、ライフラインや協定締結業者等）による総合防災訓練を実施する。  
この訓練で、防災関係機関の連携協力体制の強化や、協定締結業者等の応急対応の迅速性や確実性の向上を図るほか、住民及び職員連携による避難所設営の対応力向上を図る。

### (3) 北条地区沿岸部における津波対応訓練の実施

メイン会場の北条地区は、鹿島や安居島の島嶼部に加え、北条港や新開海水浴場等沿岸域を広く有していることから、防潮施設の閉鎖や渡船を活用した緊急避難及び車両による避難広報など、地震発生に伴う対応訓練を実施する。

また、北条地区を南北に縦断するJR四国の予讃線において、地震により列車が緊急停止した場合における観光客等の帰宅困難者を含んだ緊急避難や、受傷乗客の搬出及び搬送に係る対応訓練を実施する。

### (4) 分散型訓練の実施

松山市内全域を訓練会場と見立てて、実災害現場での個々の災害対応能力の向上を図る分散型（現場型）訓練を実施する。メイン会場での訓練により、市民の防災意識の高揚と地域防災力の向上を図る一方で、市内複数箇所での同時開催型訓練を実施し、各地域住民や各事業所単位での実災害対応力向上を図る。

メイン会場となる北条小学校では、生徒や先生が総合防災訓練に参加し、体験や見学等の防災教育を通じ、次世代の主役である小学生たちの防災意識啓発を図り、将来の地域防災力向上を目指す。

## 4 訓練想定

11月2日（土）9時00分頃、四国沖の南海トラフを震源とするマグニチュード9.0の巨大地震が発生し松山市で震度6強を観測、市内各地で人的被害及び家屋被害が多数発生した。

また、市内には大津波警報が発表され、特に市域沿岸部においては、津波の襲来をはじめ、火災、高層建物の損壊、木造家屋の倒壊、道路の崩壊等による事故等が発生、さらにライフラインが寸断されるなど市民生活が混乱し、多くの死傷者が発生したため、地区自主防災組織や防災関係機関が相互に協力し、消火、救出救護、避難者の受入及び対応等の応急対策を実施するものである。

## 5 主催

松山市

## 6 参加機関・協力団体（順不同）

- 国土交通省四国地方整備局松山河川国道事務所
- 松山地方気象台
- 愛媛県防災航空事務所（消防防災航空隊）
- 愛媛県警察本部
- 愛媛県警察松山西警察署
- 四国旅客鉄道株式会社
- 西日本電信電話株式会社 愛媛支店
- 株式会社NTTフィールドテクノ 四国支店愛媛営業所
- 株式会社NTTネオメイト 四国支店愛媛事業所
- 株式会社NTTドコモ 四国支社愛媛支店
- ドコモエンジニアリング四国株式会社 愛媛テクニカルセンタ
- 四国電力株式会社 松山支店
- 株式会社四電工 松山営業所
- 四国ガス株式会社 松山本社
- 松山市管工事業協同組合
- 松山市医師会
- 日本赤十字社愛媛県支部
- 愛媛県立中央病院
- 社団法人愛媛県エルピーガス協会
- 松山市電設業協会
- 赤帽 愛媛県軽自動車運送協同組合
- 株式会社松山三越
- 株式会社伊予鉄高島屋
- 株式会社フジ
- 生活協同組合 コープえひめ
- 株式会社松山生協
- イオンリテール株式会社 中四国カンパニー イオン松山店
- イオンディライト株式会社
- マックスバリュ西日本株式会社
- えひめ中央農業協同組合
- 四国コカ・コーラボトリング株式会社
- ダイキ株式会社
- アトムタクシー有限公司
- 株式会社中川自動車商会
- 中予浄化槽管理協同組合

- 松山衛生事業協同組合
- NPO法人えひめイヌ・ネコの会
- 公益社団法人愛媛県獣医師会
- 社会福祉法人松山市社会福祉協議会 松山市ボランティアセンター
- 松山市障害者団体連絡協議会
- 愛媛県隊友会
- レンゴー株式会社 松山工場
- マルキ会四国地区会
- 富士産業株式会社
- 松山市民間救急協同組合
- 株式会社愛亀

- 松山市立北条小学校
- 松山市自主防災組織ネットワーク会議
- 北条地区自主防災組織連合会
- 松山市消防団（北条分団・女性分団・機能別消防団員）  
（機能別消防団員）  
日本郵便株式会社 松山西郵便局 ファイヤーポストマンチーム  
大学生防災サポーター
- 松山市役所アマチュア無線クラブ

※平成25年10月16日現在 51団体が参加・協力

## 7 訓練詳細

□ 1 □ 9:00～12:00

メイン会場実働訓練（北条小学校）

### 1 避難訓練

- (1) 北条小学校周辺の住民による津波からの避難訓練
- (2) 災害時要援護者の避難訓練（模擬体験を含む）
- (3) ペット同伴避難者に対する、ペット預かり所の開設運営訓練
- (4) 災害時要援護者等の避難搬送訓練

### 2 非常通信・情報伝達・活動支援訓練

- (1) 緊急速報メール（エリアメール）を活用した、携帯電話への緊急情報伝達訓練
- (2) 防災行政無線による広報訓練、松山市役所アマチュア無線クラブによる非常通信訓練

### 3 避難所仮設トイレ設置訓練

水道の断水等により避難所のトイレが使用できないことによる、仮設トイレの設置要請、搬送及び設置して避難所でのトイレ使用を可能にする訓練

### 4 自主防災組織等による応急対策訓練

- (1) 自主防災組織による救出救護等の応急活動訓練
- (2) 北条地区防災士による自主防災組織の応急対策訓練指導
- (3) 女性分団及び大学生防災サポーターによる救出者の応急救護訓練

### 5 災害現場情報収集訓練

日本郵便(株)松山西郵便局ファイヤーポストマンチームによる被災情報収集訓練

### 6 災害対策車両設置及び通行（活動）障害車両撤去訓練

- (1) 国土交通省照明車及び標識車による災害活動の支援訓練
- (2) 中川自動車商会による通行（活動）障害車両の撤去訓練

### 7 緊急地震速報による余震対応訓練

緊急地震速報の場内放送及び来場者全員各自の安全確保訓練

### 8 救出・救助訓練

- (1) 北条分団員による、火災警戒と倒壊家屋からの救出者の徒手搬送訓練
- (2) 愛媛県警察本部広域緊急援助隊による、衝突車両からの救出訓練
- (3) 松山市中央消防署中隊による消火・救助訓練

## 9 集団救急救護訓練

- (1) 多数の負傷者の発生に伴う、応急救護所設置訓練
- (2) 応急救護所での集団救急活動要領に基づく救護搬送訓練
- (3) 県立中央病院DMA T、日本赤十字愛媛県支部及び松山市医師会等によるトリアージ訓練

## 10 ライフライン応急復旧訓練

- (1) 通信施設の点検及び応急復旧訓練
- (2) 電力施設の点検及び応急復旧訓練
- (3) ガス施設の点検及び応急復旧訓練
- (4) 水道施設の点検及び応急復旧訓練
- (5) 下水施設の点検訓練

## 11 緊急輸送物資搬送訓練

- (1) 松山西警察署による、避難場所への緊急輸送車両の輸送支援訓練
- (2) 物資供給協定業者・飲料水供給協定業者及び緊急物資搬送協定業者による、緊急支援物資搬送訓練

## 12 防疫・廃棄物処理訓練

- (1) 松山市保健所生活衛生課による、被災地倒壊家屋付近の衛生管理や伝染病防止のための防疫訓練
- (2) 松山市役所清掃課による、被災地から出た廃棄物等の収集運搬訓練

## 13 食料供給訓練

- (1) 物資供給協定 8 業者及び飲料水供給協定業者提供の食材等を使用した、北条地区自主防災連合会・愛媛県LPガス協会・愛媛県隊友会による食料供給訓練及び飲料水支給訓練
- (2) 松山市公営企業局給水車による、食料供給訓練会場での非常給水訓練
- (3) 富士産業㈱による、調理車両を活用した炊き出し訓練

## 14 体験・学習訓練等

- (1) 住民及び市職員による、段ボール間仕切及びベッド作成等の避難所設営訓練

- (2) 松山地方気象台による、緊急地震速報や特別警報等広報及び気象観測機器等の展示
- (3) NTTグループによる、iモード災害用伝言板サービス等の広報及び試験運用と携帯電話充電器の設置
- (4) 松山市ボランティアセンターによる、現地ボランティア受付所運営訓練
- (5) 松山市電設業協会による、避難所への配線及び発電機設置等による電源供給訓練
- (6) 松山市消防局による、AED（市内全小中学校に配備）を使用した救急救命講習
- (7) 松山市消防局予防課による、住宅用火災警報器の普及啓発
- (8) 松山市消防局通信指令課によるモバイル松山消防の登録啓発
- (9) 松山市建築指導課による住宅耐震診断の啓発
- (10) ダイキ㈱による防災グッズ等の展示
- (11) (公社)愛媛県獣医師会による、ペットに係る情報発信や被災地の状況等パネル展示

□ 2 □ 9:00~9:30

#### 北条地区津波対応訓練

##### 1 津波対応訓練

- (1) 地震発生による大津波警報の発表に伴い、北条地区の防潮施設を閉鎖する訓練
- (2) 消防団車両による避難広報や、団員による避難誘導を行なう訓練

##### 2 海難救助訓練

島嶼部からの避難で海上へ投げ出された要救助者を、船舶により救助し搬送する訓練

##### 3 鉄道乗客避難等訓練

地震により緊急停車した列車から、乗客を緊急避難させるとともに、受傷した要救助者を救護所に搬送する訓練

□ 3 □ 9:00~

#### 市内沿岸部津波避難訓練（市内複数箇所）

松山市からの防災行政無線を通じて伝達される緊急地震速報やその後の大津波警報及び避難指示の情報伝達に合わせて、市内沿岸部の各自主防災組織が自分たちの地区内であらかじめ決めてあるルートを経て避難場所へ移動し、津波に備える訓練